



**WWF** for a living planet®

**Italia  
Nostra**  
COMUNE

Meta, 25/01/2022  
Prot. n° 19T/22

*Alla cortese attenzione di:*

1

**SINDACI E FUNZIONARI DELLE AREE TECNICHE  
DEI COMUNI COMPRESI NEL PUT**

**Comune di Massa Lubrense**

[protocollo.massalubrense@pec.it](mailto:protocollo.massalubrense@pec.it)

**Comune di Sorrento**

[protocollo@pec.comune.sorrento.na.it](mailto:protocollo@pec.comune.sorrento.na.it)

**Comune di Sant'Agello**

[segreteria.santagnello@asmepec.it](mailto:segreteria.santagnello@asmepec.it)

**Comune di Piano Sorrento**

[protocollo@pec.comune.pianodisorrento.na.it](mailto:protocollo@pec.comune.pianodisorrento.na.it)

**Comune di Meta**

[comune.meta@asmepec.it](mailto:comune.meta@asmepec.it)

**Comune di Vico Equense**

[protocollo@pec.comunevicoequense.it](mailto:protocollo@pec.comunevicoequense.it)

**Comune di Positano**

[protocollo@pec.comunedipositano.it](mailto:protocollo@pec.comunedipositano.it)

**Comune di Castellammare di Stabia**

[protocollo.stabia@asmepec.it](mailto:protocollo.stabia@asmepec.it)

**Comune di Pimonte**

[protocollo.pimonte@asmepec.it](mailto:protocollo.pimonte@asmepec.it)

**Comune di Lettere**

[protocollo.comunedilettere@pec.it](mailto:protocollo.comunedilettere@pec.it)

**Comune di Gragnano**

[affarigenerali@pec.comune.gragnano.na.it](mailto:affarigenerali@pec.comune.gragnano.na.it)

**Comune di Casola di Napoli**

[comune@pec.comune.casoladinapoli.na.it](mailto:comune@pec.comune.casoladinapoli.na.it)

**Comune di Lettere**

[protocollo.comunedilettere@pec.it](mailto:protocollo.comunedilettere@pec.it)

**Comune di Santa Maria La Carità**

[protocollo.santamarialacarita@asmepec.it](mailto:protocollo.santamarialacarita@asmepec.it)

**WWF Terre del Tirreno**

Via E. De Martino, 36 - 80062 - Meta (NA)

tel/fax: 081 8072533

Cod.Fisc. 90089560636

[wwfterredeltirreno@gmail.com](mailto:wwfterredeltirreno@gmail.com)

facebook: WWF Terre del Tirreno

**CONSIGLIO REGIONALE DELLE SEZIONI  
DELLA CAMPANIA**

Via Carlo Santoro, 93 - 4013 - Cava de' Tirreni  
tel/fax +39 0899956424

C.F..80078410588 P.IVA 02121101006 -

[campania@italianostra.org](mailto:campania@italianostra.org)

[www.italianostra.org](http://www.italianostra.org)



*for a living planet*®

**Italia  
Nostra**  
COMUNE

**Comune di Agerola**  
[protocollo.agerola@asmepec.it](mailto:protocollo.agerola@asmepec.it)

**Comune di Praiano**  
[protocollo.praiano@asmepec.it](mailto:protocollo.praiano@asmepec.it)

**Comune di Furore**  
[protocollo.furore@asmepec.it](mailto:protocollo.furore@asmepec.it)

**Comune di Conca dei Marini**  
[protocollo.concadeimarini@asmepec.it](mailto:protocollo.concadeimarini@asmepec.it)

**Comune di Sant'Antonio Abate**  
[protocollo.comunesantantonioabate@pec.it](mailto:protocollo.comunesantantonioabate@pec.it)

**Comune di Angri**  
[comune.angri@legalmail.it](mailto:comune.angri@legalmail.it)

**Comune di Sant'Egidio Monte Albino**  
[comune.segidioma@asmepec.it](mailto:comune.segidioma@asmepec.it)

**Comune di Corbara**  
[protocollo.corbara@asmepec.it](mailto:protocollo.corbara@asmepec.it)

**Comune di Pagani**  
[protocollo@comunedipagani.legalmail.it](mailto:protocollo@comunedipagani.legalmail.it)

**Comune di Nocera Inferiore**  
[protocollo@pec.comune.nocera-inferiore.sa.it](mailto:protocollo@pec.comune.nocera-inferiore.sa.it)

**Comune di Nocera Superiore**  
[protocollo@pec.comune.nocera-superiore.sa.it](mailto:protocollo@pec.comune.nocera-superiore.sa.it)

**Comune di Scala**  
[protocollo@pec.comune.scala.sa.it](mailto:protocollo@pec.comune.scala.sa.it)

**Comune di Amalfi**  
[amalfi@asmepec.it](mailto:amalfi@asmepec.it)

**Comune di Atrani**  
[protocollo.atrani@asmepec.it](mailto:protocollo.atrani@asmepec.it)

**Comune di Ravello**  
[protocollo@pec.comune.ravello.sa.it](mailto:protocollo@pec.comune.ravello.sa.it)

**Comune di Tramonti**  
[protocollo.tramonti@asmepec.it](mailto:protocollo.tramonti@asmepec.it)

**Comune di Minori**  
[comune.minori@asmepec.it](mailto:comune.minori@asmepec.it)

**WWF Terre del Tirreno**  
Via E. De Martino, 36 - 80062 - Meta (NA)  
tel/fax: 081 8072533  
Cod.Fisc. 90089560636  
[wwfterredeltirreno@gmail.com](mailto:wwfterredeltirreno@gmail.com)  
facebook: WWF Terre del Tirreno

**CONSIGLIO REGIONALE DELLE SEZIONI  
DELLA CAMPANIA**  
Via Carlo Santoro, 93 - 4013 - Cava de' Tirreni  
tel/fax +39 0899956424  
C.F..80078410588 P.IVA 02121101006 -  
[campania@italianostra.org](mailto:campania@italianostra.org)-  
[www.italianostra.org](http://www.italianostra.org)



*for a living planet*®

**Italia  
Nostra**  
COMUNE

**Comune di Maiori**

[protocollo@pec.comune.maiori.sa.it](mailto:protocollo@pec.comune.maiori.sa.it)

**Comune di Cetara**

[info.cetara@asmepec.it](mailto:info.cetara@asmepec.it)

**Comune di Cava dei Tirreni**

[amministrazione@pec.comune.cavadetirreni.sa.it](mailto:amministrazione@pec.comune.cavadetirreni.sa.it)

**Comune di Vietri sul Mare**

[protocollo@pec.comune.vietri-sul-mare.sa.it](mailto:protocollo@pec.comune.vietri-sul-mare.sa.it)

*E alla cortese attenzione di:*

**Soprintendenza Archeologia, Belle Arti  
e Paesaggio per il comune di Napoli**

[mbac-sabap-na@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-sabap-na@mailcert.beniculturali.it)

**Soprintendenza Archeologia, Belle Arti  
e Paesaggio per l'area metropolitana di Napoli**

[mbac-sabap-na-met@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-sabap-na-met@mailcert.beniculturali.it)

**Soprintendenza Belle Arti e Paesaggio  
per le Province di Salerno ed Avellino**

[mbac-sbeap-sa@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-sbeap-sa@mailcert.beniculturali.it)

**Parco Regionale dei Monti Lattari**

[parcoregionaledeimontilattari@asmepec.it](mailto:parcoregionaledeimontilattari@asmepec.it)

**Parco Regionale del Fiume Sarno**

[amministrazione.parcosarno@asmepec.it](mailto:amministrazione.parcosarno@asmepec.it)

**Procura della Repubblica**

**presso il Tribunale di Torre Annunziata**

[prot.procura.torreannunziata@giustiziacert.it](mailto:prot.procura.torreannunziata@giustiziacert.it)

**Procura della Repubblica**

**presso il Tribunale di Salerno**

[prot.procura.salerno@giustiziacert.it](mailto:prot.procura.salerno@giustiziacert.it)

**Oggetto: decisione n° 261 del 28 dicembre 2021 della Corte Costituzionale**

Le Associazioni **Italia Nostra** rappresentata dal Presidente del Consiglio regionale delle Sezioni della Campania Massimo Maresca e **WWF Terre del Tirreno**, rappresentata dal Presidente Claudio d'Esposito, osservano quanto segue:

**WWF Terre del Tirreno**

Via E. De Martino, 36 - 80062 - Meta (NA)

tel/fax: 081 8072533

Cod.Fisc. 90089560636

[wwfterredeltirreno@gmail.com](mailto:wwfterredeltirreno@gmail.com)

facebook: WWF Terre del Tirreno

**CONSIGLIO REGIONALE DELLE SEZIONI  
DELLA CAMPANIA**

Via Carlo Santoro, 93 - 4013 - Cava de' Tirreni  
tel/fax +39 0899956424

C.F..80078410588 P.IVA 02121101006 -

[campania@italianostra.org](mailto:campania@italianostra.org)

[www.italianostra.org](http://www.italianostra.org)



for a living planet®

Italia  
Nostra

4

La Corte Costituzionale, con decisione *n° 261 del 28 dicembre 2021*, ha dichiarato l'incostituzionalità dell'art.12 bis della l.r. della Campania n. 19/09.

Si impone una profonda riflessione sulla portata ed effetti di tale decisione sulle attività urbanistiche e paesaggistiche nell'ambito dell'area disciplinata dal PUT approvato con l.r. 35/87.

La disposizione annullata sembrava apparentemente limitata a consentire l'applicabilità della normativa premiale della legge cd "piano casa" nelle aree sottratte a vincoli di inedificabilità assoluta.

**Non è dello stesso avviso** la Corte Costituzionale che, con la sentenza 261/21, ha ritenuto la realizzazione di nuovi vani, sia pure su aree sottratte a vincoli di inedificabilità assoluta, un vulnus per il territorio e per la tutela paesaggistica.

Osservano i Giudici Costituzionali, infatti, che la deroga, pur limitata alle aree non inedificabili, *"avrebbe compromesso l'impronta unitaria della pianificazione paesaggistica assunta dalla normativa statale quale valore imprescindibile da porre al riparo dalla pluralità e dalla parcellizzazione degli interventi delle amministrazioni locali"*.

Dunque, gli interventi di piano casa, anche se su aree non vincolate all'inedificabilità, va a compromettere l'esigenza di proporzionamento a cui devono ispirarsi gli strumenti di pianificazione territoriale nel rispetto dei criteri fissati dal PUT, agli articoli da 9 a 13.

In pratica l'applicazione del cd piano casa pone in discussione l'essenza e la ragione stessa della pianificazione paesaggistica. Consentire l'edificazione di nuovi vani, seppur nell'ambito dei volumi di preesistenti strutture degradate, avrebbe fatto venir meno quella dinamica di sviluppo equilibrato e armonico compatibile con la necessità di tutela del paesaggio che costituisce la prioritaria finalità a cui deve tendere, nel rispetto delle prescrizioni della l. n. 431/85 la pianificazione paesaggistica.

**WWF Terre del Tirreno**

Via E. De Martino, 36 - 80062 - Meta (NA)

tel/fax: 081 8072533

Cod.Fisc. 90089560636

wwfterredeltirreno@gmail.com

facebook: WWF Terre del Tirreno

**CONSIGLIO REGIONALE DELLE SEZIONI  
DELLA CAMPANIA**

Via Carlo Santoro, 93 - 4013 - Cava de' Tirreni  
tel/fax +39 0899956424

C.F..80078410588 P.IVA 02121101006 -

campania@italianostra.org-

[www.italianostra.org](http://www.italianostra.org)



WWF® *for a living planet*®

Italia  
Nostra

Il PUT impone che ogni ulteriore attività edilizia, non solo di tipo residenziale ma anche se volta a realizzare servizi e standard, debba rispondere a criteri di proporzionamento che ne giustifichino la realizzazione senza pregiudicare quel delicato bilanciamento che un piano ha creato per tutelare le valenze paesaggistiche e ambientali di un territorio unico.

A tal fine si prenda ad esempio la situazione urbanistica dei Comuni della costiera sorrentina dove i vani residenziali censiti già superano, e non di poco, il numero dei residenti tanto che in tutte o quasi le relazioni, che normalmente accompagnano l'atto di pianificazione comunale, il progettista (incaricato della redazione dello strumento) ha preso atto della saturazione in tale ambito. Non a caso la previsione di ulteriori vani, ove prevista, è legata all'accertamento che nel territorio del Comune vi siano vani malsani o sovraffollati da sostituire nell'ambito di un piano di edilizia economica e popolare.

I vani previsti dalla normativa sul cd piano casa, invece, in quanto non individuati dalla programmazione dello strumento urbanistico generale dei vari enti locali, sarebbero, perciò, ulteriori e tali da aggravare quella saturazione già accertata in sede di anagrafe edilizia (artt. 12 e 13 l.r. 35/87).

Se ciò non fosse già deleterio per la tutela di quel paesaggio che la Corte assume “*a valore prevalente costituzionalmente garantito*”, è da sottolineare che l'edificazione di nuovi vani di “*edilizia privata agevolata*”, in regime sostanzialmente di libero mercato, richiederebbe fatalmente una nuova pianificazione con l'aggiornamento anche di standard e servizi.

Come ha rimarcato la Corte, verrebbe compromessa “*l'impronta unitaria della pianificazione paesaggistica assunta dalla normativa statale quale valore imprescindibile da porre al riparo dalla pluralità e dalla parcellizzazione degli interventi delle amministrazioni locali*”.

Con ciò verrebbero meno quei capisaldi che inducevano il Legislatore, con la l. n. 431/85 a imporre la redazione dei piani paesistici in ambiti di grande rilievo ambientale, storico e paesaggistico.

**WWF Terre del Tirreno**  
Via E. De Martino, 36 - 80062 - Meta (NA)  
tel/fax: 081 8072533  
Cod.Fisc. 90089560636  
wwfterredeltirreno@gmail.com  
facebook: WWF Terre del Tirreno

**CONSIGLIO REGIONALE DELLE SEZIONI  
DELLA CAMPANIA**  
Via Carlo Santoro, 93 - 4013 - Cava de' Tirreni  
tel/fax +39 0899956424  
C.F..80078410588 P.IVA 02121101006 -  
campania@italianostra.org -  
www.italianostra.org



for a living planet®

Italia  
Nostra

6

Ma la sentenza emessa dalla Corte rafforza altri importanti principi. I Giudici Costituzionali evidenziano “la natura cogente e inderogabile delle previsioni del codice dei beni culturali e del paesaggio adottate dal legislatore statale nell’esercizio della propria competenza esclusiva in materia di “tutela dell’ambiente, dell’ecosistema e dei beni culturali, trattandosi di competenza che si impone al legislatore regionale che eserciti la propria competenza nella materia edilizia e urbanistica”.

E ancora: “la conservazione ambientale e paesaggistica spetta, in base all’art. 117, co. 2, lett. s), Cost., alla cura esclusiva dello Stato» (sentenza n. 172/2018), con la conseguenza che la tutela paesaggistica da questi apprestata costituisce un limite inderogabile alla disciplina che le Regioni e le Province autonome possono dettare nelle materie di loro competenza (sentenza n. 86/2019).

In tale ottica, l’art. 145 d.lgs. n. 42/2004, dedicato al «[c]oordinamento della pianificazione paesaggistica con altri strumenti di pianificazione», nel precisare, al comma 3, che le disposizioni dei piani paesaggistici sono comunque prevalenti su quelle contenute negli atti di pianificazione ad incidenza territoriale previsti dalle normative di settore, esprime il cosiddetto principio di prevalenza delle prime sulle seconde, che «deve essere declinato nel senso che al legislatore regionale è impedito [...] adottare normative che derogano o contrastino con norme di tutela paesaggistica che pongono obblighi o divieti, ossia con previsioni di tutela in senso stretto» (sentenza n. 141/2021; nello stesso senso, sentenza n. 74/2021).”

Concetti ulteriormente ribaditi al punto 4.2, con il richiamo al precedente della sentenza n. 11/2016: “i rapporti tra le prescrizioni del piano paesaggistico e quelle di carattere urbanistico ed edilizio, sia contenute in un atto di pianificazione, sia espresse in atti autorizzativi puntuali, secondo un modello di prevalenza delle prime, non alterabile ad opera della legislazione regionale”.

Afferma ancora la Corte che neppure finalità economiche o sociali sono bastevoli a elidere il principio di prevalenza delle disposizioni paesaggistiche su quelle urbanistiche e su ogni altra disposizione contenuta negli atti di pianificazione, quali gli strumenti urbanistici comunali generali o di attuazione.



WWF® *for a living planet*®

Italia  
Nostra

Quali conseguenze è possibile trarre da questa recente decisione costituzionale?

In primis che non è sufficiente un decreto emesso da Provincia o Città Metropolitana attestante la conformità al PUT a far sì che automaticamente si possa ritenere un PUC o un PUA **effettivamente** coerente con le norme del piano paesaggistico e così renderne cogenti le disposizioni.

La conformità al piano paesaggistico deve essere **reale** e ciò implica che i funzionari comunali e quelli della Soprintendenza debbano, di volta in volta, verificare se l'intervento proposto sia non solo previsto dalle disposizioni regolamentari degli strumenti locali ma **concretamente** conforme alle disposizioni del PUT dovendosi indurre a esprimersi **negativamente** ogni qualvolta la verifica è negativa.

Allo stato, purtroppo, le scriventi Associazioni non possono che segnalare che spesso la normativa di PUC, RUEC e PUA adottati e approvati da Comuni dell'Area non è conforme a quella del Piano Paesaggistico e pertanto, gli interventi ammessi, ancorchè conformi agli strumenti di pianificazione comunale, sono **difformi** da quella paesaggistica.

E' quanto, per fare qualche esempio, si è verificato con gli interventi Invitalia nel Comune di Vico Equense, con i vari Piani Urbani Parcheggio approvati dai Comuni, con gli interventi di piano casa che addirittura arrivano a individuare aree agricole come aree urbanisticamente degradate attuando interventi ai sensi dell'art.7 l.r. 19/09, laddove il CdS afferma invece l'inapplicabilità (sentenza 3270/20).

Pertanto queste Associazioni chiedono ai Comuni di rilasciare i titoli abilitativi solo se gli interventi prospettati siano **effettivamente** conformi e coerenti con la normativa PUT ed egualmente alla Soprintendenza di esprimersi favorevolmente unicamente dopo aver constatato la stretta corrispondenza degli interventi alle norme del PUT.



*for a living planet*®

**Italia  
Nostra**  
COMITATO

Chiedono inoltre alla Procura di verificare, anche a fronte di lavori assistiti da titolo abilitativo, se lo stesso sia conforme con le disposizioni paesaggistiche e, in caso contrario, di procedere alla contestazione dei relativi reati.

Si dichiarano disponibili a eventuali chiarimenti se richiesti.

**Italia Nostra**

Il Presidente del Consiglio regionale delle Sezioni della Campania  
Massimo Maresca

**WWF Terre del Tirreno**

Il Presidente  
Claudio d'Esposito

**WWF Terre del Tirreno**  
Via E. De Martino, 36 - 80062 - Meta (NA)  
tel/fax: 081 8072533  
Cod.Fisc. 90089560636  
wwfterredeltirreno@gmail.com  
facebook: WWF Terre del Tirreno

**CONSIGLIO REGIONALE DELLE SEZIONI  
DELLA CAMPANIA**  
Via Carlo Santoro, 93 - 4013 - Cava de' Tirreni  
tel/fax +39 0899956424  
C.F..80078410588 P.IVA 02121101006 -  
campania@italianostra.org-  
[www.italianostra.org](http://www.italianostra.org)